



POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Faunabeheereenheid Noord-Holland

Spaarne 17

2011CD Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

1 | 9

**Betreft: Wnb besluit; wijziging van de opdracht ex artikel 3.18 met kenmerk 1151887/1151928.**

Verzenddatum

3 april 2023

Kenmerk

1990583/2000553

Geachte [Redacted]

Uw kenmerk

Op 10 december 2018 hebben wij u een opdracht ex artikel 3.18 (kenmerk 1151887/1151928) van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) gegeven. Het betreft de beperking van de omvang van de populatie van de **nijlgans** (*Alopochen aegyptiaca*) in Noord-Holland. De opdracht hebben wij reeds twee keer gewijzigd (respectievelijk de besluiten met kenmerken 1151887/1261669, d.d. 27 september 2019, en 1878792/1878800, d.d. 1 augustus 2022. Hierbij ontvangt u een derde wijziging, en onze overwegingen daarbij.

## Overwegingen

### *Geluiddemper*

Vanwege de plaatsing van de nijlgans als invasieve exoot op de Unielijst hebben wij u, met ons besluit van 10 december 2018 met kenmerk 1151887/1151928 en eerdergenoemde wijzigingen, opdracht gegeven om de omvang van de populatie van de nijlgans in de provincie Noord-Holland zoveel mogelijk te beperken. Hierbij zijn de middelen en methoden geweer, hond, jachtvogels, lokvogels en middelen waarmee lokgeluiden gemaakt kunnen worden aangewezen. Ingevolge artikel 3.25, eerste lid van de Wnb wijzen wij in het voorliggende wijzigingsbesluit aanvullend aan het gebruik van middelen op, aan of bij het geweer, in casu een geluiddemper.

Op grond van artikel 3.13, vierde lid van het Besluit natuurbescherming (hierna: Bnb) is het verboden om een geweer te gebruiken wat is voorzien van een geluiddemper. Op grond van artikel 3.26, derde lid van de Wnb kunnen wij van dit verbod ontheffing verlenen.

Het beheer van nijlganzen op grond van de opdracht vindt door de uitvoerders in het veld regelmatig gelijktijdig plaats met het in Noord-Holland uitgevoerde ganzenbeheer wat plaatsvindt op grond van een bestaande ontheffing, Natura 2000-vergunningen en/of Natura 2000-beheerplannen. Zo voert u het door u zogenoemde "gecoördineerde beheer" uit, waarbij u op een intensieve wijze uitvoerders in het veld

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
[www.noord-holland.nl](http://www.noord-holland.nl)  
Kvk-nummer 34362354  
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

aanstuurt bij de uitvoering van ganzenbeheer in Natura 2000-gebieden of andere gebieden waar ganzen talrijk zijn. Het beheer van nijlganzen wordt hierin meegenomen, omdat de nijlgans ook regelmatig voorkomt in dezelfde habitats als verschillende ganzensoorten en daar (vergelijkbare) schade doet.

Het beheer van ganzen wordt grotendeels verplicht uitgevoerd met geweren voorzien van geluiddempers, volgens ontheffingen, vergunningen en/of beheerplannen. Het is logisch om het beheer van de nijlgans op dezelfde manier mogelijk te maken, omdat beide soorten regelmatig in dezelfde habitats aanwezig zijn. Echter, wanneer het niet mogelijk is om nijlganzen te beheren met een geweer voorzien van een geluiddemper, wordt het voor de uitvoerder in het veld praktisch onuitvoerbaar om het wapen te gebruiken. Het doden van nijlganzen vereist dan dat de geluiddemper eerst verwijderd wordt waardoor de nauwkeurigheid van het wapen niet langer gegarandeerd kan worden. Het meedragen van twee wapens, één met en één zonder geluiddemper, is onpraktisch en daarom ongewenst.

Daarnaast heeft het gebruik van een geluiddemper positieve aspecten. Zo bespreekt u in uw Faunabeheerplan Ganzen Noord-Holland 2021 - 2024<sup>1</sup> op p. 59 dat het gebruik van een geluiddemper leidt tot minder verstoring van ganzen, en dat dit een efficiënter afschot bevordert. Tevens worden hiermee overige natuurwaarden minder verstoord. Het Richtsnoer ganzendoden bevestigt dit en stelt dat het gebruik van een geluiddemper het versturende effect van het schot met een (kogel)geweer sterk kan verminderen. Daardoor kunnen meer ganzen worden gedood en is het versturende effect op de omgeving minder. Het verdrijvende effect van het afschot wordt dan ook minder<sup>2</sup>.

Naar ons oordeel is het gebruik van een geluiddemper nuttig en efficiënt en zal het gebruik hiervan bijdragen aan de doelstelling van de opdracht, omdat het de efficiëntie van populatiebeperking kan verhogen. Daarnaast biedt deze uitbreiding uitvoerders in het veld de praktische ruimte om flexibeler te kunnen uitvoeren op grond van de bestaande ontheffing, opdracht, vergunningen en beheerplannen. Wij verlenen u daarom ontheffing voor het gebruik van het geweer voorzien van een geluiddemper ter uitvoering van de opdracht. Hierbij merken wij wellicht ten overvloede op dat er voor het gebruik van een geluiddemper te allen tijde aanvullend een ontheffing van de Wet wapens en munitie noodzakelijk is, afgegeven door Justis. Het is aan de gebruiker van het geweer zelf om deze ontheffing te regelen.

### *Wijzigingen overige onderdelen*

Zoals al eerder benoemd zijn er sinds de afgifte van de opdracht in 2018 al twee keer eerder wijzigingen geweest. Het ganzenbeleid en -beheer in Noord-Holland, inclusief het beheer van de nijlgans, is in de tussentijd op een aantal vlakken veranderd. Wij hebben het volledige oorspronkelijke besluit met kenmerk 1151887/1151928, en de eerdere wijzigingen uit de besluiten met kenmerken 1151887/1261669, d.d. 27 september 2019 en 1878792/1878800, d.d. 1 augustus 2022 daarom nagelopen om te bekijken of een actualisatie van de daarin opgenomen voorschriften en beperkingen nodig is.

<sup>1</sup> Op uw website te vinden op <https://fbenoordholland.nl/bibliotheek>

<sup>2</sup> Raad voor Dieraangelegenheden (RDA). 2012. *Richtsnoer ganzendoden*. Van: <https://www.rda.nl/publicaties/zienswijzen/2012/12/17/rda-zienswijze-richtsnoer-ganzendoden>

Uit deze controle is gebleken dat voorschrift 7, wat aanvullend is toegevoegd in het besluit met kenmerk 1151887/1261669, d.d. 27 september 2019, is achterhaald. Er wordt in dit voorschrift onderscheid gemaakt tussen periodes voorafgaand aan het, door ons College, vaststellen van ganzenfoerageer-/rustgebieden en periodes nadat deze gebieden zijn vastgesteld. Omdat deze ganzenfoerageergebieden ondertussen door ons College zijn vastgesteld, is het ons inziens niet zinvol meer om dit onderscheid in periodes aan te houden. Het weglaten van dit onderscheid maakt het voorschrift overzichtelijker en laat het beter aansluiten bij de hedendaagse terminologie.

Verder wijzigen wij voorschrift 3, zodat deze beter past bij vergelijkbare voorschriften die wij tegenwoordig opnemen in besluiten aangaande bestrijding van soorten.

De beperking van de nijlganzenpopulatie blijft nodig. De sterk groeiende trend van de populatie sinds 1990 is in de laatste twaalf jaar afgezwakt en lijkt langzaam te stabiliseren. Er zijn nog altijd enkele duizenden nijlganzen in Noord-Holland aanwezig<sup>3</sup>. Daarom verlengen wij de geldigheid van de opdracht met vijf jaar.

## **Besluit**

Wij besluiten om onze opdracht van 10 december 2018 met kenmerk 1151887/1151928 te wijzigen.

Om bij het uitvoeren van de opdracht ook gebruik te kunnen maken van een geweer voorzien van een geluiddemper, wordt het volgende besluitpunt toegevoegd:

- 2a. daartoe op grond van artikel 3.26, lid 3 van de Wnb aan Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 3.13, lid 4 van het Bnb om het geweer te gebruiken voorzien van een geluiddemper

Wij wijzigen voorschrift 3, zodat deze nu als volgt luidt:

3. Op de naleving van het in of krachtens de wet gestelde wordt toezicht gehouden door de toezichthouders van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord. De gebruiker van de opdracht moet op of nabij het veld waar de uitvoerders gerechtigd tot uitvoering zijn ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe de opdracht strekt, aan genoemde toezichthouders op eerste aanvraag een kopie van de opdracht, de machtiging, de originele jachtakte en/of valkeniersakte en relevante grondgebruikersverklaringen tonen. Deze documenten hiertoe aantoonbaar aanwezig te zijn op of nabij het veld waar de uitvoerders gerechtigd tot uitvoering zijn. Met uitzondering van de jachtakte en valkeniersakte mogen genoemde documenten langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.

Tevens wijzigen wij voorschrift 7 van het besluit met kenmerk 1151887/1261669, d.d. 27 september 2019. Voorschrift 7 wordt

<sup>3</sup> <https://stats.sovon.nl/stats/soort/1700/>

tekstueel aangepast en opgedeeld in voorschrift 7, en de nieuwe voorschriften 8 en 9:

7. het gebruik van het geweer ter uitvoering van het onderhavige besluit binnen de begrenzing van de door de Gedeputeerde Staten aangewezen ganzenfoerageergebieden<sup>4</sup> is buiten de onderstaande perioden toegestaan:
  - a. Van 1 november tot en met 31 maart;
  - b. Wanneer in de volgende perioden onderstaande soorten in het ganzenfoerageergebied aanwezig zijn:
    - i. van 1 april tot en met 30 april: de brandgans (*Branta leucopsis*);
    - ii. van 1 april tot en met 31 mei: de rotgans (*Branta bernicla*)
8. het gebruik van het geweer ter uitvoering van het onderhavige besluit binnen de begrenzing van de door de Gedeputeerde Staten aangewezen ganzenfoerageergebieden<sup>5</sup> is binnen de perioden als beschreven in voorschrift 7 onder de volgende voorwaarden toegestaan:
  - a. Tussen zonsondergang en 12.00 uur 's middags vindt er geen uitvoering van de opdracht plaats;
  - b. Uitvoering vindt enkel plaats wanneer een afstand van tenminste 500 meter tot zich op de grond bevindende of foeragerende grauwe ganzen, brandgansen, kolgansen en/of rotgansen in acht kan worden genomen;
  - c. na zonsondergang vindt geen uitvoering van de opdracht plaats
9. Indien ganzenfoerageergebieden, al dan niet gedeeltelijk, overlappen met Natura 2000-gebieden waarvoor op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Wet natuurbescherming een vergunning is afgegeven voor de handelingen zoals mogelijk gemaakt door dit besluit, is het in de voorschriften 7 en 8 bepaalde niet van toepassing.

De geldigheid van het besluit passen wij als volgt aan:

De opdracht geldt vanaf de dag na verzending tot 30 november 2029.

Voor het overige blijft het besluit met kenmerk 1151887/1151928, d.d. 10 december 2018, en het besluit met kenmerk 1151887/1261669, d.d. 27 september 2019, gelijk.

Voor de leesbaarheid is in de bijlage een geconsolideerde versie van de besluiten met kenmerk 1151887/1151928, d.d. 10 december 2018, de besluiten met kenmerken 1151887/1261669, d.d. 27 september 2019,

---

<sup>4</sup> Voor een kaart van deze gebieden zie:

<https://geoapps.noord-holland.nl/GeoWebP/index.html?viewer=ganzenfoerageergebieden>

<sup>5</sup> Voor een kaart van deze gebieden zie:

<https://geoapps.noord-holland.nl/GeoWebP/index.html?viewer=ganzenfoerageergebieden>

en het besluit met kenmerk 1878792/1878800, d.d. 1 augustus 2022, inclusief de in het voorliggende wijzigingsbesluit genoemde aanpassingen, toegevoegd als bijlage bij dit besluit.

**Kennisgeving**

Dit besluit wordt door ons geplaatst [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Provincie Noord-Holland via 023-514 3143.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
namens dezen,

directeur Beleid



*Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.*

**Bijlage:**

1 - Het besluit met kenmerk 1151887/1151928, d.d. 10 december 2018, de besluiten met kenmerken 1151887/1261669, d.d. 27 september 2019, en 1878792/1878800, in combinatie met de wijzigingen zoals benoemd in het voorliggende wijzigingsbesluit waar deze bijlage onderdeel van is.

**Afschrift aan:**

Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN

**Rechtsbescherming**

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM. Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

**Bijlage 1 - Het besluit met kenmerk 1151887/1151928, d.d. 10 december 2018, het besluit met kenmerk 1151887/1261669, d.d. 27 september 2019, en het besluit met kenmerk 1878792/1878800, d.d. 1 augustus 2022, in combinatie met de wijzigingen zoals benoemd in het voorliggende wijzigingsbesluit waar deze bijlage onderdeel van is.**

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

### Gelet op

- de Wet natuurbescherming (hierna Wnb);
  - artikelen 3.17, 3.18;
  - artikelen 3.24, 3.25, 3.26.
- het Besluit natuurbescherming (hierna: Bnb);
  - artikelen 3.9 tot en met 3.16.

### Overwegende dat

- met plaatsing van de nijlgans (*Alopochen aegyptiacus*) op de Unielijst (EU-verordening 1143/2014) is komen vast te staan dat het noodzakelijk is de populatie uit te roeien, te beheersen of in te dammen.
- De beperking van de omvang van de populatie noodzakelijk is om redenen als genoemd in artikel 3.17, lid 1, onder a.

## Besluiten

1. Ingevolge artikel 3.18, lid 1 juncto lid 4 van de Wnb aan Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem de opdracht te geven om de omvang van de populatie van de nijlgans (*Alopochen aegyptiacus*) te beperken;
2. daartoe op grond van artikel 3.26, lid 3 van de Wnb ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 3.16, lid 1, sub a van het Bnb om het geweer te gebruiken voor zonsopgang en na zonsondergang
- 2a. daartoe op grond van artikel 3.26, lid 3 van de Wnb aan Stichting Faunabeheereenheid Noord Holland ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 3.13, lid 4 van het Bnb om het geweer te gebruiken voorzien van een geluiddemper
3. daartoe op grond van artikel 3.25, lid 1, sub a van de Wnb als middelen en methoden voor de uitvoering van deze opdracht aan te wijzen:
  - geweren zoals bedoeld in artikel 3.9, lid 1, sub a van het Bnb;
  - honden, niet zijnde lange honden, zoals bedoeld in artikel 3.9, lid 1, sub b van het Bnb;
  - het vangen met gebruikmaking van lokvogels zoals bedoeld in artikel 3.9, lid 2, sub c van het Bnb;
  - het vangen met gebruikmaking van een middel waarmee lokgeluiden kunnen worden gemaakt zoals bedoeld in artikel 3.9, lid 2, sub d van het Bnb;

- het gebruik van het geweer voor zonsopgang en na zonsondergang, zoals bedoeld in artikel 3.9, lid 2, sub d van het Bnb;
  - het gebruik van haviken, slechtvalken en woestijnbuizerds zoals bedoeld in artikel 3.9, lid 1, sub c van het Bnb;
4. op grond van artikel 5.3, lid 4 van de Wet natuurbescherming aan dit besluit de navolgende voorschriften, beperkingen en geldigheid te verbinden.

### Voorschriften en beperkingen

1. Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland blijft als houder van de opdracht verantwoordelijk voor het naleven van de bepalingen en voorschriften die aan dit besluit zijn verbonden.
2. Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland laat houders van een jachtakte of valkaniersakte op hun verzoek, door middel van een machtiging, gebruik maken van deze opdracht. De aldus gemachtigde ontvangt daarom – tezamen met de machtiging – van de Faunabeheereenheid een kopie van deze opdracht.
3. Op de naleving van het in of krachtens de wet gestelde wordt toezicht gehouden door de toezichthouders van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord. De gebruiker van de opdracht moet op of nabij het veld waar de uitvoerders gerechtigd tot uitvoering zijn ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe de opdracht strekt, aan genoemde toezichthouders op eerste aanvraag een kopie van de opdracht, de machtiging, de originele jachtakte en/of valkaniersakte en relevante grondgebruikersverklaringen tonen. Deze documenten hiertoe aantoonbaar aanwezig te zijn op of nabij het veld waar de uitvoerders gerechtigd tot uitvoering zijn. Met uitzondering van de jachtakte en valkaniersakte mogen genoemde documenten langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
4. Het gebruik van het geweer vindt uitsluitend plaats vanaf 1 uur voor zonsopgang tot 1 uur na zonsondergang.
5. Gedode dieren dienen ter voorkoming van de verspreiding van ziekten zo spoedig mogelijk te worden opgeruimd.
6. Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland rapporteert jaarlijks middels haar jaarverslag aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland over de, op basis van dit besluit, uitgevoerde maatregelen. Het jaarverslag wordt op de website van de FBE Noord-Holland beschikbaar besteld.
7. het gebruik van het geweer ter uitvoering van het onderhavige besluit binnen de begrenzing van de door de Gedeputeerde Staten aangewezen ganzenfoerageergebieden<sup>6</sup> is buiten de onderstaande perioden zonder voorwaarden toegestaan:
  - a. Van 1 november tot en met 31 maart;
  - b. Wanneer in de volgende perioden onderstaande soorten in het ganzenfoerageergebied aanwezig zijn:
    - i. van 1 april tot en met 30 april: de brandgans (*Branta leucopsis*);
    - ii. van 1 april tot en met 31 mei: de rotgans (*Branta bernicla*).
8. het gebruik van het geweer ter uitvoering van het onderhavige besluit binnen de begrenzing van de door de Gedeputeerde Staten aangewezen ganzenfoerageergebieden<sup>7</sup> is binnen de perioden als

<sup>6</sup> Voor een kaart van deze gebieden zie: <https://geoapps.noord-holland.nl/GeoWebP/index.html?viewer=ganzenfoerageergebieden>

<sup>7</sup> Voor een kaart van deze gebieden zie: <https://geoapps.noord-holland.nl/GeoWebP/index.html?viewer=ganzenfoerageergebieden>



beschreven in voorschrift 7 onder de volgende voorwaarden toegestaan:

- a. Tussen zonsondergang en 12.00 uur 's middags vindt er geen uitvoering van de opdracht plaats;
  - b. Uitvoering vindt enkel plaats wanneer een afstand van tenminste 500 meter tot zich op de grond bevindende of foeragerende grauwe ganzen, brandganzen, kolganzen en/of rotganzen in acht kan worden genomen;
9. Indien ganzenfoerageergebieden, al dan niet gedeeltelijk, overlappen met Natura 2000-gebieden waarvoor op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Wet natuurbescherming een vergunning is afgegeven voor de handelingen zoals mogelijk gemaakt door dit besluit, is het in de voorschriften 7 en 8 bepaalde niet van toepassing.

### **Geldigheid**

De opdracht geldt vanaf de dag na verzending tot 30 november 2029.

### **Dierenwelzijn**

Wellicht ten overvloede wijzen wij op de zorgplichtartikelen zoals deze zijn geregeld in de Wet natuurbescherming en in het bijzonder artikel 3.24, lid 1 van de wet, welke luidt: "*Een ieder die een in het wild levend dier doodt of vangt voorkomt dat het dier onnodig lijdt*". Deze zorgplicht geldt ook voor de nijlgans.

